
CONFERENCIA DE PRODUCTOS BÁSICOS, CONFERENCIA DE POLÍTICAS Y COMITÉ EJECUTIVO DE LA FIPA

VIENA, AUSTRIA, 23-26 DE ABRIL DE 2007

RESUMEN DE LAS CONCLUSIONES

INTRODUCCIÓN

En Viena, las reuniones sobre productos básicos y políticas se celebraron en un ambiente de renovado optimismo entre los agricultores. El desarrollo de los biocombustibles ha absorbido los excedentes de cereales y semillas oleaginosas y ha aumentado los precios en un 30 por ciento. Las perspectivas de crecimiento y desarrollo futuros de los mercados agrícolas son buenas, impulsadas no sólo por la demanda de biocombustibles sino por la demanda fuerte y continuada de alimentos y piensos en las economías en desarrollo avanzadas, especialmente en China e India. Los agricultores disponen de buenas expectativas para los próximos 10 años, con precios más elevados de los productos básicos, según las proyecciones de la OCDE. Jack Wilkinson, Presidente de la FIPA, señaló que “los precios tienen que subir, porque sin rentabilidad la agricultura no es sostenible”. Exhortó a los agricultores a aprovechar las oportunidades de escalar la cadena de valor como han hecho, por ejemplo, los productores de los Estados Unidos estableciendo nuevas cooperativas en el sector de los biocombustibles.

Estas reuniones dieron lugar a un rico intercambio de experiencias entre los dirigentes agrarios y sirvieron para definir más en detalle la dirección de los trabajos futuros de la Secretaría.

SESIONES DE LOS GRUPOS DE PRODUCTOS BÁSICOS

1. Productos lácteos

Después de un examen del sector lechero en Austria que representa 2.700 millones de litros y 45.000 productores (promedio de 12 vacas por explotación), el Sr. Jim Begg, Presidente del IDF, presentó los principales desafíos que enfrenta el sector lechero en todo el mundo. Observó que en el sector formal de los mercados lecheros mundiales se espera un crecimiento del 25 por ciento para 2015, con China importando en torno a los 20 millones de toneladas de equivalente de leche, lo cual representa la mitad del actual comercio mundial en productos lácteos. El grupo examinó la manera de añadir más valor para los productores y el modo de promocionar el valor nutritivo de los productos lácteos en la actual situación en que preocupa la obesidad. Una mesa redonda sobre la relación entre el cambio climático y la producción de leche concluyó que éste podría inducir a los consumidores a comprar más productos elaborados localmente. Las respuestas a una encuesta de la FIPA sobre la concentración industrial demostraron que los productores quieren una política de precios más transparente y una mayor cooperación basada en normas internacionales.

2. Cereales y semillas oleaginosas

Las existencias mundiales de cereales se encuentran en un nivel bajo como consecuencia de la disminución de 40 millones de toneladas de la producción, junto con un aumento en la demanda para el bioetanol. El mercado de oleaginosas también se mostró firme debido a la demanda para el biodiésel. El desarrollo de los biocarburantes significa para los agricultores independencia energética y nuevas oportunidades de mercado. Dado que los precios del crudo son más estables que los precios

de los alimentos, el desarrollo de los biocombustibles podría ayudar a la estabilización de los precios de los cereales y de las oleaginosas. A los países importadores netos de alimentos les preocupa el precio más elevado de los cereales, pero deberían aprovechar esos precios más altos para imprimir un mayor dinamismo en sus agriculturas locales.

3. Carnes y piensos

La producción y el consumo de carne está aumentando y los precios se van estabilizando en niveles remunerativos. Los debates del grupo se centraron en: 1) reforzar la confianza del consumidor en las carnes: inocuidad de los alimentos, rastreabilidad, seguimiento y control de las enfermedades veterinarias; 2) la estabilidad de las rentas: gestión de los sistemas de mercado para mejorar la rentabilidad de los productores, impacto de la producción de biocombustibles sobre el precio de los piensos animales y promoción de sistemas de comercio equitativos; 3) el desarrollo de los productores ganaderos pequeños para mejorar sus medios de sustento: reproducción, calidad de los mercados y sistemas de explotación de la tierra.

4. Productos tropicales

En este grupo se abordaron, principalmente, dos asuntos, los “Acuerdos internacionales sobre productos tropicales” y los “planes de certificación”. Para poder participar más en la cadena de valor los agricultores solicitaron mayores actividades del Grupo en apoyo de sus organizaciones, por ejemplo las de los pequeños productores de café. Asimismo, deberían esforzarse por crear mercados locales. Los productores necesitan más información sobre las tendencias y los nuevos requisitos del mercado. El Grupo pidió que se armonizaran las normas ante la actual proliferación de sistemas de certificación. Asimismo es necesario un vínculo más estrecho entre agricultores e investigadores, ya que los resultados de la investigación no llegan a los agricultores como ha sido el caso con la traqueomicosis del café.

5. Sesión plenaria sobre los productos básicos

Apertura - El Sr. Rudolph Schwartzböck, Presidente de la Cámara de Agricultura de Austria, señaló que Austria se incorporó a la UE hace 12 años y en ella ha encontrado su lugar, convirtiéndose, por primera vez en 2006, en un exportador neto de productos agrícolas.

Jack Wilkinson, Presidente de FIPA, recordó que uno de los principales desafíos para esta Conferencia de Productos Básicos está en la mayor participación de los grupos de productos básicos en el trabajo general, que sobre políticas, desarrolla la FIPA.

El Sr. Josef Pröll, Ministro Federal de Agricultura, Silvicultura, Medio Ambiente y de Gestión de los Recursos Hídricos de Austria, observó que la FIPA había desarrollado un gran dinamismo desde su última reunión en Austria hace 33 años. Entre los desafíos que los agricultores deben afrontar insistió en la importancia de vincular la agricultura con el medio ambiente. El Sr. Pröll pretende que la agricultura haga su aportación a una política sobre energía sostenible, pero en equilibrio con el medio ambiente y con la producción de los productos tradicionales de la agricultura.

Intervenciones- El Sr. Pavel Vavra de la Dirección de Comercio y Agricultura de la OCDE compartió los resultados principales de las proyecciones preliminares de las Perspectivas de la Agricultura 2007-2016 de la FAO y la OCDE. Señaló que los agricultores podían esperar, en los próximos diez años, precios más elevados en los mercados internacionales de productos básicos como consecuencia de la fuerte demanda de alimentos, piensos y biocarburantes. Los países en desarrollo están impulsando la demanda y el comercio mundiales, dijo, y entre ellos China e India en las importaciones y Argentina y Brasil en las exportaciones.

El Sr. Olle Östensson, de la División de Comercio Internacional y Productos Básicos de la UNCTAD señaló que es importante permitir que los pequeños productores de productos básicos lleguen a los mercados y se incorporen al círculo virtuoso del crecimiento, cosechando la parte que les corresponde

de los beneficios de las cadenas de suministro. Sin embargo, los gobiernos y la comunidad internacional deberían dirigir su atención a las numerosas limitaciones. Es necesario establecer marcos de políticas que atiendan los principales desafíos, como el transporte, el cumplimiento de las normativas, las capacidades de investigación y una mejora en la regulación de las relaciones contractuales entre pequeños productores y grandes clientes.

El Dr. Jørgen Schlundt, Director de la División de Inocuidad de los Alimentos de la OMS insistió en la necesidad de que todas las partes interesadas trabajen de común acuerdo para reducir los riesgos originados por los alimentos. La inocuidad de los alimentos debe garantizarse desde la granja hasta la mesa y para conseguirlo deberá prestarse atención a las buenas prácticas, tanto agrícolas como en otros sectores de la cadena agroalimentaria.

La Sra. Janet Hall, Focus, Asesora Principal sobre Políticas de la Fundación de las Naciones Unidas, dijo que en 2005 la Fundación de las Naciones Unidas lanzó una Iniciativa Internacional sobre Bioenergía para “compartir información y enfoques sobre políticas de energías limpias”. Se trata de una red de los principales organismos de las Naciones Unidas, expertos científicos, el sector privado y organizaciones no gubernamentales para promover el uso de bioenergías sostenibles, que ofrece estrategias atractivas para la mejora de ingresos del campo, un mayor acceso a la energía y menores emisiones de gases con efecto invernadero.

PRIORIDADES DE LAS POLÍTICAS

1. Las negociaciones comerciales y la reforma de la política agrícola

- Se examinaron documentos de trabajo sobre: productos sensibles y especiales, ayuda para el comercio e impacto de los tipos de cambio sobre el comercio agrícola. El documento sobre los “productos sensibles y especiales” fue recibido como una puesta al día informativa, para ayudar a los miembros en su labor. El debate sobre “ayuda para el comercio” concluyó que la FIPA debería preparar una declaración general con las opiniones de los miembros sobre el tema. Aun cuando la mayoría de la ayuda para el comercio está destinada a la creación de infraestructuras, los agricultores recalcaron la necesidad de crear también sistemas regulatorios, normas para la inocuidad de los alimentos y sistemas de rastreabilidad con recursos provenientes de la ayuda para el comercio. Estos deberían acompañarse con medidas para la creación de capacidad en las organizaciones de agricultores para que puedan cumplir con la normativa. Por último, el tema de los efectos cambiarios concitó mucho interés y será seguido de actualizaciones regulares.
- La FIPA seguirá insistiendo para que se consigan resultados en la Ronda de Negociaciones de Doha. Los miembros insistieron en que los acuerdos comerciales multilaterales son mejores para los agricultores que los acuerdos bilaterales. En la OMC se están realizando esfuerzos para ponerse de acuerdo sobre modalidades para julio de 2007 y permitir que la Ronda concluya a finales de año, aunque es posible que ese plazo resulte demasiado optimista.

2. Fortalecer el lugar del agricultor en la cadena agroalimentaria

- Este trabajo pretende empoderar a los agricultores en la cadena agroalimentaria mediante el fortalecimiento de instrumentos de mercado que sean útiles para los agricultores. Procura abordar los problemas de organización, los marcos de políticas inadecuados, las normas impuestas por los distribuidores al por menor, la falta de infraestructuras, etc.
- El Presidente del Grupo de la FIPA sobre Productos Lácteos comentó experiencias positivas sobre el empoderamiento de los agricultores en el sector lechero en el mundo que podrían ser incorporadas a este trabajo.
- La FIPA participa en tres iniciativas de investigación¹ para el examen de casos en los que

¹ Programa *Regoverning Markets*, proyecto FIPA- FIDA - ECART, Programa *Global Partnership* del GFAR sobre cómo Vincular los agricultores a los mercados.

los agricultores han tenido éxito a la hora de organizarse en el mercado y para el análisis de los marcos de políticas que hicieron que éste funcionase. La FIPA está tratando de hallar los elementos complementarios y de coordinar esas iniciativas. Promueve redes de aprendizaje efectivo para que los conocimientos de la investigación lleguen a los agricultores. Los miembros señalaron que todos esos esfuerzos deben converger en proyectos reales sobre el terreno que aporten beneficios tangibles a los agricultores.

- Como parte de su trabajo futuro, la FIPA habrá de seguir y difundir los resultados de la investigación, crear programas de defensa a niveles diversos, promocionar proyectos y actividades de enlace con los mercados. La creación de capacidad es necesaria para el trabajo de defensa y promoción y para el desarrollo de los proyectos de vinculación con los mercados.

- La Secretaría presentó un nuevo documento sobre “La reducción de costos en la agricultura: un modo de mejorar la productividad de los agricultores”. En el que demuestra que los agricultores soportan una carga de costos significativa debido a las políticas gubernamentales. Los miembros decidieron ampliar el documento e incluir más experiencias de las organizaciones miembros en los siguientes ámbitos: los costes para cumplir con las reglamentaciones gubernamentales, la carga de la fiscalidad en la frontera, la reforma fiscal, los servicios rurales inadecuados, la falta de infraestructuras rurales y las malas políticas macroeconómicas.

3. Medio ambiente y recursos naturales

- **Bioenergía** – La FIPA elaborará un tercer anteproyecto de política que incorporará todos los cometarios formulados durante la reunión. También recabará de los miembros más estudios de casos sobre experiencias con un enfoque centrado en los agricultores. El Presidente del Grupo de la FIPA sobre cereales y semillas oleaginosas intervino señalando que en el sector agrícola “existe un justificado entusiasmo” con las energías renovables. Constituye una respuesta a la reducción de los gases con efecto invernadero, incrementa el empleo y debe ser fomentada. Sin embargo, los beneficios deben repercutir en los agricultores. Algunos miembros expresaron preocupación por la necesidad de realizar un uso equilibrado de los cereales y las semillas oleaginosas para la producción de alimentos, piensos y energía.

- **Acuerdos medioambientales multilaterales** – Se convino que la FIPA incrementaría su presencia en las convenciones relacionadas con el cambio climático, la desertificación y la biodiversidad. Asimismo, la FIPA aumentará la eficacia de su trabajo de cabildeo en las sesiones anuales de la Comisión de Desarrollo Sostenible (CDS) de la ONU. Se espera una nutrida participación en el CDS 15 (mayo de 2007) y la FIPA está organizando, junto con la FAO, un acto adosado a dicha reunión. Se están desplegando esfuerzos, por intermedio de insistentes cabildos ante los gobiernos nacionales, para garantizar cambios significativos en el texto de negociación final sobre cambio climático y energías renovables.

- **Cambio climático** – Los agricultores pueden contribuir a la reducción de los gases de efecto invernadero por intermedio del secuestro de carbono que consiguen plantando árboles, de los devoradores de metano, de los humedales, etc. y pueden recibir, por esas prácticas, créditos de carbono. A la FIPA le han solicitado que continúe recabando estudios de casos relativos a los créditos de carbono. Se prestará especial atención a la identificación de metodologías sobre el modo de cuantificar la producción de carbono para cada explotación agrícola.

- **Desertificación** – La FIPA participará en la Conferencia Ministerial de la Convención (COP 9) en Madrid, en setiembre de 2007, e insistirá a favor de una representación permanente de los agricultores a través de la FIPA. La Federación organizará un taller de creación de capacidad sobre “Agricultura, agricultores y la lucha contra la desertificación” en Burkina Faso, en octubre de 2007.

- **Biodiversidad** – La FIPA consolidará las aportaciones de las organizaciones miembros dándoles la forma de estudio de casos de mejores prácticas y lecciones extraídas de la biodiversidad agrícola. Se reforzarán los vínculos con la Secretaría de la Convención de Biodiversidad (CBD) y la FAO para hacer una aportación al texto del programa de biodiversidad agrícola para 2008.

- **Agua** – La FIPA realiza esfuerzos para identificar una metodología que capte las prioridades de los agricultores en la investigación relativa al agua, en el caso de la cuenca del río Mekong dentro del marco del Programa *Challenge* sobre Agua y Alimentos.
- La CIA de Italia preguntó si a otros miembros les interesaría investigar junto con ellos el tema del “Manejo de los recursos hídricos”.

4. Asuntos relacionados con la certificación

- Los asuntos relacionados con la certificación son nuevos en el quehacer de la FIPA y han sido introducidos por los presidentes del Grupo de Productos Tropicales y del Comité de Agricultores del Mediterráneo. Se presentó un documento de la Secretaría, basado en cuestionarios recibidos de los miembros, sobre la participación de los agricultores en planes de certificación voluntarios.
- Los miembros han insistido en diferenciar la “certificación” de la “marca”.
- Se han reconocido los indicadores geográficos como un medio estratégico de mejorar las rentas provenientes del mercado de los agricultores, poniendo de relieve determinados conocimientos y territorios locales.
- Muchos representantes de países en desarrollo expresaron que los agricultores estaban siendo explotados por los planes de certificación. Existen demasiados planes diferentes que resultan caros y confusos para los agricultores. Con frecuencia, esos planes imponen a los productores exigencias injustas y no garantizan primas en los precios. Para solucionar este problema los países y regiones deberían desarrollar sus propias certificaciones y normas en las que se podrían encajar todos los requisitos. Las organizaciones de agricultores tienen un importante papel para asegurar que los beneficios de los planes de certificación lleguen a los productores y, entre ellos, se incluya la negociación de sistemas de rastreabilidad con una buena eficacia coste.
- La FIPA compondrá un grupo de trabajo para que elabore estudios de casos prácticos y centrados en los agricultores en materia de certificación y pueda ofrecer más información a los miembros.

5. Salud humana y sanidad animal

- Fue sometido a examen el cuarto anteproyecto de declaración de política sobre la “Inocuidad y calidad de los alimentos”. En el mismo se incluye una separación más clara de los asuntos relativos a la inocuidad y a la calidad de los alimentos y se ciernen mejor aquellas cosas relacionadas con la inocuidad o la calidad. A los miembros se les enviará, para sus comentarios, una quinta versión final del texto. El mismo se centrará en la “inocuidad y calidad del producto” y no en los diversos sistemas de producción, mantendrá una referencia al uso de antimicrobianos en la ganadería, recalcará que las normas relativas a la inocuidad de los alimentos deben basarse en reglas internacionales y no en normas impuestas por el sector privado y hará un llamamiento a la creación de capacidad para los agricultores en materia de sistemas de certificación y rastreabilidad.
- Se examinó el primer anteproyecto de declaración de política de la FIPA sobre “Bienestar animal”. Dicho documento estaba basado en unas pocas aportaciones de los miembros y éstos entendieron que debería reflejar una visión más equilibrada del bienestar animal y de un grupo más amplio de organizaciones de agricultores. Para la segunda versión de este documento se solicitarán más aportaciones a las organizaciones miembros. El nuevo texto deberá abarcar sólo los principios generales y los mensajes más importantes. Asimismo incluirá un llamamiento a unas normas públicas mínimas en materia de bienestar animal que deberían ser objeto de una armonización internacional.

6. Pobreza rural y hambre

- La FIPA ya cuenta con recomendaciones de política para luchar contra la pobreza rural y el hambre y en la actualidad promueve activamente dichas recomendaciones en los organismos internacionales. El Presidente Wilkinson señaló que la FIPA ha realizado numerosas conquistas en este campo, cuando la FAO, el FIDA y el Banco Mundial reconocen que sus programas pasados

no funcionaban y se mueven en la actualidad para dar mayor prominencia a las organizaciones de agricultores en su lucha estratégica contra el hambre y la pobreza. Eso se comprueba observando el borrador del texto del Informe sobre el Desarrollo Mundial 2008 y el proceso del Foro de los Agricultores del FIDA.

- Los temas relacionados con la tierra fueron objeto de examen y los líderes reconocieron que agricultura y tierra son temas muy complejos que incluyen muchos factores sociales, culturales, tradicionales e históricos que son específicos de cada país y región. Incluso la definición de las palabras se carga de significados distintos en continentes y países diversos. El trabajo futuro en este ámbito debe realizarse a nivel regional. La FIPA, en materias relacionadas con la tierra, actuará de enlace con otros interlocutores como la Coalición Internacional para el Acceso a la Tierra, y les solicitará que asistan a los miembros con peticiones de ayuda concretas.
- Se planteó la cuestión de los enfoques del desarrollo basados en los derechos. Esto responde al llamamiento realizado desde varias regiones. Sin embargo, no hubo consenso y varios oradores han indicado, además, que sería difícil de aplicar. El tema continuará siendo examinado a escala regional, en el seno de los comités que expresen interés en la materia.

ORGANIZACIÓN INTERNA

1. Aplicación del Nuevo plan estratégico

- El Secretario General informó sobre los logros conseguidos en los seis objetivos del Plan Estratégico. Estos incluyen: resultados concretos de los debates en la FIPA; una mayor integración, en el trabajo general de políticas de la FIPA, de la labor realizada por los grupos sobre productos básicos y de los comités especializados; un examen más a fondo de las prioridades políticas acompañado del estudio de casos; la racionalización de los acuerdos de colaboración con otras organizaciones; la elaboración de planes de seguimiento después de la aprobación de cada documento de política de la FIPA; una mayor movilización de las organizaciones miembros en apoyo del trabajo de cabildeo y comunicación a escala nacional, así como el ofrecimiento de expertos técnicos y líderes agrícolas para representar a la FIPA en órganos internacionales con capacidad de decisión. La participación de los líderes del campo de las organizaciones miembros de los países en desarrollo en el trabajo político de la FIPA se ha visto facilitado por AgriCord. En 2007, éste incluirá el fortalecimiento de la estructura de comités regionales mediante un apoyo a los presidentes, la contratación de coordinadores regionales y de un gestor de programas de la FIPA.
- Varios miembros recalcaron la necesidad de que la FIPA coordine su trabajo con el que realizan las organizaciones de agricultores regionales y subregionales. Se decidió volver a este tema una vez que los coordinadores regionales hayan iniciado su labor.

2. Estrategia de comunicaciones

- Se ha preparado una nueva estrategia de comunicaciones para responder a las necesidades del Plan Estratégico de la FIPA en dos ámbitos: “Informar a los miembros sobre la evolución en las políticas” y “Defensa”. Los principales elementos de esta nueva estrategia de las comunicaciones son: 1) conseguir que la información y los análisis de las organizaciones miembros circulen mejor dentro de la red de la FIPA produciendo “noticias breves” sobre las principales prioridades políticas y ofreciendo más información en tiempo real sobre los acontecimientos de la Federación o las actividades en las que participa la FIPA, en especial a través de su sitio Web; 2) organizar campañas de cabildeo en torno a las posiciones de política de la FIPA, en las que se incluye la identificación de “mensajes clave”; y 3) reforzar las capacidades de los líderes agrarios en los procesos y foros internacionales. Será contratado un asistente de comunicaciones para ayudar, en particular, con el sitio Web.
- Los miembros aprobaron el nuevo plan de comunicaciones. El Presidente observó que la rendición de los informes ya se hace con mayor rapidez y las notas informativas son más concisas.

La FIPA necesita más publicidad para atraer a nuevos miembros y para esto es necesario colaborar con mayor vigor con las organizaciones miembros.

3. Programa de cooperación para el desarrollo de la FIPA

- El Presidente Wilkinson felicitó a AgriCord por los impresionantes avances conseguidos ofreciendo creación de capacidad para las organizaciones de agricultores en los países en desarrollo y exhortó a los miembros a realizar un uso pleno de ese potencial.
- La Presidente del Comité de Cooperación para el Desarrollo (CCD), Elisabeth Gauffin, recordó que el mandato de la FIPA es ofrecer una dirección estratégica al trabajo de creación de capacidad de AgriCord por intermedio del CCD. Recalcó la necesidad de la FIPA de contratar coordinadores regionales lo antes posible. Ellos servirían para ofrecer apoyo a los miembros en las regiones sobre las evoluciones de las políticas y los procesos de desarrollo, así como asistir a los líderes regionales en el cumplimiento de sus mandatos. Los miembros insistieron en la importancia de definir con claridad los cometidos de cada una de las personas que trabajan en ese área de modo que la información circule con prontitud y las acciones sean efectivas.

4. Finanzas y presupuesto

- El año 2006 concluyó con un déficit de 56.469 euros debido a una cantidad inesperada de impagos de las cuotas. El Comité afirmó que era inadmisibles que los miembros incumplieran sus obligaciones financieras con la FIPA y realizó un llamamiento a los cargos responsables a intervenir. Al Comité de Finanzas y Presupuesto se le encargó, en consultas con la Presidencia, buscar soluciones a este problema.
- Se señaló que, como consecuencia del impago de sus cuotas de los dos últimos años, habían perdido su categoría de miembros al 31 de diciembre de 2006 las siguientes organizaciones: APCAM, Malí; UNAG, Nicaragua; ZCF, Zambia; IMBARAGA, Ruanda; BAPO, Belice; FEDEPANELA, Colombia; CFA y Trinidad y Tobago.

5. Asuntos relacionados con los miembros

- El Comité aprobó las candidaturas a miembros de las siguientes organizaciones:
 - Unión de Sindicatos de Agricultores del Líbano
 - Central Dairy Cooperative Association Ltd de Nepal
 - Vietnam Cooperative Alliance
 - National Smallholder Farmers' Association of Malawi (NASFAM)

FUTURAS REUNIONES

1. Fecha y lugar del próximo 38º Congreso Mundial de Agricultores de la FIPA

- El Comité confirmó que el 38º Congreso Mundial de Agricultores de la FIPA se celebrará en la primera semana de junio de 2008 en Varsovia, Polonia, acogido por la Unión Nacional de Círculos de Agricultores y de Organizaciones Agrícolas (KZRKiOR)

2. Fecha y lugar de la próxima sesión del Comité Ejecutivo

- La próxima sesión del Comité Ejecutivo tendrá lugar los días 8 y 9 de noviembre en Bangkok, Tailandia, adosado a las reuniones de los comités de Cooperativas y de Agricultoras.