

INFORME DE LA FIPA A LAS ORGANIZACIONES AFILIADAS

I. “DECLARACIÓN DE VARSOVIA DE LA FIPA”

La labor de la FIPA consiste en relacionar a los agricultores de diversos continentes para que puedan compartir experiencias y, juntos, presionar en los foros internacionales e instituciones donde se toman decisiones sobre cuestiones que afectan los medios de sustento de los agricultores. A medida que la FIPA crece en miembros de los países en desarrollo, también crece su credibilidad y eficacia. Las organizaciones miembro de la FIPA siguen estando comprometidas activamente en el diseño del programa de políticas y actuando para defender y persuadir con las posiciones de la FIPA en materia de políticas. Los líderes de esas organizaciones miembro las representan en el Comité Ejecutivo de la Federación, participando en los grupos de productos básicos, en los comités especializados y en los grupos de expertos en políticas.

La FIPA celebró en Varsovia su 38° Congreso Mundial de Agricultores, que tuvo lugar los días 31 de mayo al 6 de julio de 2008. Allí se dieron cita 300 líderes del campo de 80 países, y de ellos, 120 dirigentes de los países en desarrollo: el mayor número nunca logrado. El Congreso eligió a los nuevos dirigentes y dio la bienvenida a 23 nuevas organizaciones de agricultores (de 23 países). Por primera vez, en sus 62 años de historia, un líder agrícola de un país en desarrollo fue elegido como Presidente de la FIPA, Ajay Vashee de Zambia.

El Congreso de Varsovia aprobó cinco declaraciones de política sobre los siguientes temas: biodiversidad agrícola, bioenergía, bienestar animal, inocuidad y calidad de los alimentos y ayuda para el comercio. En el anterior Congreso Mundial de Agricultores de 2006, la FIPA adoptó un documento de política sobre “La mitigación y adaptación a los efectos del cambio climático: el papel de los agricultores”, documento que está siendo actualizado y consolidado. En el momento en que la FIPA se reunía en su congreso de Varsovia, la atención mundial se centraba en una “crisis alimentaria mundial”. La respuesta del Congreso de la FIPA se dio en la “Declaración de Varsovia de la FIPA”, enviada a la FAO, instando a los gobiernos a fortalecer sus programas, principalmente en seis áreas. Éstas constituyen la base del proyecto de programa de trabajo de la FIPA para 2008-2010 y son:

1. La promoción de las inversiones en la agricultura;
2. La creación de cadenas de suministro de productos básicos;
3. La gestión de riesgos;
4. La mitigación y adaptación al cambio climático;
5. La conservación de la biodiversidad por medio de servicios prestados al medio ambiente;
6. Garantizar que las reglas comerciales de la OMC dejen margen para la contribución de los agricultores a la seguridad alimentaria nacional y estimulen el desarrollo de la agricultura.

II. POLÍTICAS: LAS PRIORIDADES PARA 2008-2010

▪ **PRODUCCIÓN AGROPECUARIA**

1. Aumentar las inversiones en la agricultura

La FIPA está presionando para obtener aumentos significativos en las inversiones en agricultura, necesarios para conseguir los objetivos marcados en materia de reducción de la pobreza y del hambre en el mundo. Estas acciones las realiza por medio de un nuevo acuerdo por el que se establece un Mecanismo de Consultas entre el Banco Mundial y la FIPA, con una proyección mundial, regional y nacional. La FIPA también realiza esfuerzos para establecer una relación semejante con la FAO.

La FIPA participó asimismo en una serie de reuniones y actos colaterales en Nueva York, vinculados a la Cumbre sobre los Objetivos de Desarrollo del Milenio de las Naciones Unidas: la reunión de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre las necesidades de desarrollo de África; el acto colateral FAO-FIDA en las Naciones Unidas sobre “Una respuesta a la crisis alimentaria mundial: agricultura en pequeña escala, seguridad alimentaria y desarrollo rural”; el acto de USAID sobre “La inversión en acuerdos de colaboración en agricultura para luchar contra el hambre” y el Foro del Sector Privado de las Naciones Unidas sobre los “Objetivos de Desarrollo del Milenio y la Sostenibilidad Alimentaria”, organizado por el Pacto Mundial.

Recientemente, los días 29 al 31 de enero de 2008, el presidente de la FIPA participó en la Conferencia del Foro Económico Mundial en Davos. Intervino en la sesión titulada “El manejo de nuestras futuras necesidades de agua”, en la cena sobre “Una nueva visión para la agricultura” y participó como miembro del panel dedicado a “Abrir la cadena agroalimentaria” (*Unlocking the Food Chain*).

2. Promover el empleo rural y el trabajo decente

Por primera vez en 20 años, la cuestión de “promover el empleo rural para reducir la pobreza” constituyó uno de los puntos fundamentales del orden del día de la Conferencia Mundial del Trabajo de la OIT, celebrada en Ginebra en junio de 2008. Habida cuenta de que algo menos de la mitad de la población mundial y las tres cuartas partes de los pobres del mundo viven en zonas rurales, la promoción del empleo decente en las zonas rurales constituye una condición previa y fundamental para avanzar en el Programa Mundial de Trabajo Decente y realizar progresos para conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). La FIPA ha creado un nuevo Grupo de Expertos sobre Empleo Rural para trabajar con la OIT y colaborar en la concepción de una política de la FIPA sobre empleo rural. En este momento, la FIPA y la OIT tienen también un acuerdo global de colaboración de instituciones rurales para la eliminación del trabajo infantil peligroso en la agricultura.

▪ **MEDIO AMBIENTE**

3. Reconocer el papel de la agricultura en la lucha contra el cambio climático

Por primera vez en diez años, la agricultura y el desarrollo rural han subido a la palestra del CDS en este ciclo de trabajo de dos años. La FIPA ha elaborado un documento llamado “Prioridades de los agricultores para la acción” y participará en la Reunión Preparatoria Intergubernamental

del CDS que tendrá lugar en febrero de 2009 y en el CDS-17, propiamente dicho, que se celebrará en mayo de 2009.

La FIPA está presionando para incluir a la agricultura en las negociaciones del Protocolo post Kioto que se están celebrando en el marco de la CMNUCC (Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático), por intermedio de una participación activa en el Plan de Acción de Bali y de la exhibición de buenos ejemplos de acciones de los agricultores en materia de adaptación y mitigación. La FIPA ha creado un Grupo de expertos sobre cambio climático y bioenergía para apuntalar la formulación de políticas y garantizar las aportaciones de la FIPA a las reuniones de la CMNUCC que requieren conocimientos técnicos expertos.

La FIPA firmará una Memoria de Entendimiento con la Organización Meteorológica Mundial (OMM). Sus organizaciones miembro se podrán beneficiar así de los talleres regionales organizados por la OMM para ayudar a los agricultores a comprender mejor la información meteorológica y gestionar de manera más eficaz su estrategia de producción y selección de cultivos. La FIPA y la OMM han puesto manos a la obra para producir conjuntamente dos publicaciones: la primera es un “Informe temático” sobre las incidencias del cambio climático sobre los agricultores, cuyo borrador ya fue distribuido en Varsovia y debería estar listo a finales de febrero de 2009; la segunda es sobre “La adaptación al cambio climático” (con inclusión de las experiencias de los agricultores), cuyo primer borrador debería estar listo en junio de 2009 y la publicación de la versión final en octubre de 2009.

La FIPA está desarrollando una relación con la CMNUCC. En diciembre de 2008, la FIPA asistirá a la Conferencia Ministerial Anual de la Convención sobre el Cambio Climático (CMNUCC, COP 14, MOP 4) que tendrá lugar en Poznan, Polonia y espera volver a intervenir en la Conferencia en diciembre de 2009, en Copenhague, durante la adopción de un nuevo Protocolo de Kioto Post-2012. Para influir en los resultados de esa Conferencia, la FIPA celebrará su propia conferencia sobre “Cambio climático: soluciones de los agricultores” en Copenhague, Dinamarca, el 27 de mayo de 2009. En esa conferencia se presentará un mensaje positivo: la agricultura está en condiciones de hacer aportaciones significativas ante esos desafíos.

Un resumen del documento de política de la FIPA sobre el modo de “Hacer frente a los desafíos del clima y la energía por medio de bioenergías sostenibles” fue publicado en el informe de la FAO “El estado de la alimentación y la agricultura, 2008”, con el título: “Biocombustibles: una nueva oportunidad para la agricultura familiar”. El Grupo de Expertos de la FIPA sobre Cambio Climático y Bioenergía ha propuesto elaborar un documento del tipo “Preguntas frecuentes” para abordar las bioenergías en relación con la crisis de la agricultura y los alimentos.

4. Conservar los recursos hídricos de la agricultura para satisfacer la necesidad de alimentos del mundo

Los debates internacionales sobre políticas suelen centrar excesiva atención en el agua para las zonas urbanas, en detrimento de las zonas rurales. Para promover mayores inversiones en agua para la agricultura, la FIPA encabeza el Grupo de los Agricultores, en un proceso en el que participan muchas partes interesadas, preparatorio del Quinto Foro Mundial del Agua que tendrá lugar en Estambul, del 16 al 22 de marzo de 2009. La FIPA compondrá un nuevo Grupo de trabajo de expertos en agua.

En 2008, la FIPA asistió a las reuniones del CRIC 7 y del CST, para defender una participación más adecuada de los agricultores en la Convención de las Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación (CNULD). En 2009, la FIPA participará en el COP 9 de la CNULD para promover la participación del sector agrícola como socio en el desarrollo rural y en la lucha

contra la desertificación y la degradación de los suelos.

5. Compensar a los agricultores por su buen manejo ambiental

La FIPA está colaborando con la Convención de las Naciones Unidas sobre la Biodiversidad (CBD), en los preparativos del Año Internacional de la Biodiversidad 2010. El principal objetivo que se persigue es defender la aportación positiva que realiza la agricultura a la biodiversidad y promover sistemas de pago para los servicios medioambientales prestados por los agricultores. Asimismo, la FIPA está fortaleciendo la colaboración con la FAO quien, junto con la secretaría de la CBD, está a cargo de la coordinación del programa de trabajo sobre diversidad agrícola.

Se está preparando una publicación conjunta con la CBD y la FAO sobre la biodiversidad agrícola. Esta publicación será distribuida en el COP 10 de la CBD en Japón en 2010. La FIPA recogerá también casos de estudio que se difundirán ampliamente y serán publicados en el sitio web de la CBD.

▪ COMERCIO Y COMERCIALIZACIÓN

6. Conseguir beneficios para los agricultores en la Ronda de Doha

Entre los miembros de la FIPA existe un interés creciente por reexaminar la declaración de la FIPA sobre las negociaciones comerciales de la Ronda de Doha en la OMC, adoptada en noviembre de 1992, a la luz de los recientes cambios globales, incluyendo las crisis de los alimentos y la energía y la preocupación que suscitan el cambio climático y la biodiversidad.

La FIPA empezó a analizar una posible nueva agenda para el comercio en el Foro Público de la OMC que tuvo lugar el 25 de setiembre de 2008 en Ginebra, en el que moderó la sesión denominada: “¿Debería modificarse el programa de Doha sobre agricultura a la luz de los nuevos desafíos que afrontan los agricultores?”. A los embajadores del grupo de naciones del G-4 (Brasil, Unión Europea, India y Estados Unidos) y al presidente de las negociaciones sobre la agricultura en la OMC, Crawford Falconer, se les preguntó si el Programa de Desarrollo de Doha (PDD) seguía siendo pertinente. Aun cuando no se llegó a acuerdo sobre el contenido del actual PDD, hubo consenso en que la actual ronda tendría que finalizar y que no debería elaborarse otro programa antes de que ésta acabe. El Comité Ejecutivo concordó con dicha opinión.

7. Empoderar a los agricultores en los mercados; la gestión del riesgo

La FIPA participa un programa de investigación y políticas de 4 millones de dólares, en colaboración con ECART, AgriCord y el FIDA llamado ESFIM (siglas en inglés de: Potenciar a los pequeños agricultores en los mercados). AgriCord y el FIDA han aprobado la financiación de la Fase 1 del programa, que se extiende de 2009 a 2012. Se están estableciendo las plataformas nacionales con investigadores en 11 países (Benín, Kenia, Madagascar, Malauí, Sudáfrica, Uganda, Costa Rica, Perú, Uruguay, India y Filipinas).

De cara al futuro, se ha solicitado a la FIPA que amplíe sus actividades en este ámbito e incluya:

- más actividades de su Comité de Cooperativas Agrícolas;
- el estudio de medidas políticas y económicas adecuadas para fortalecer la competitividad de la agricultura familiar en una economía mundial más abierta;
- el aumento de la transparencia en los mercados agrícolas y la reducción de la especulación.

La gestión de riesgos es una de las principales preocupaciones de los agricultores de la FIPA dada la creciente volatilidad de los mercados agrícolas y las actuales pautas meteorológicas. Para avanzar en esta materia, la FIPA ha creado un Grupo de Trabajo de Expertos en la Gestión de Riesgos. Este grupo ha redactado un folleto: “Prácticas existentes – la gestión de riesgos en la agricultura”. Para 2009-2010 y conjuntamente con ECART, se planea un programa de investigación y políticas en el marco del Programa Temático para África sobre Seguridad Alimentaria de la Comisión Europea.

8. Promover buenas prácticas agrícolas

En el Congreso Mundial de Agricultores de Varsovia, la FIPA aprobó una declaración de política sobre Inocuidad y calidad de los alimentos y, sobre la base de dicha declaración, se elaboró un “Informe de política”. También se ha publicado un “Informe temático” sobre la Certificación de productos agrícolas.

Actuando en consonancia con esa declaración de política, la FIPA se reunió con un alto funcionario de la división de Inocuidad de los Alimentos de la Organización Mundial de la Salud (OMS) para obtener la calidad de organización colaboradora con esa institución.

La FIPA adoptó declaraciones básicas sobre políticas en materia de Bienestar Animal, en general, y sobre bienestar animal y comercio mundial y bienestar animal y biotecnologías, en particular.

La actividad de la FIPA en materia de bienestar animal se canaliza principalmente a través de la OIE (Organización Mundial de Sanidad Animal, París). La Federación ha participado en la Conferencia Mundial sobre Bienestar Animal de la OIE en El Cairo del 20 al 22 de octubre de 2008 y ocupa actualmente una plaza permanente en el “sector industria” del Grupo de Trabajo sobre Bienestar Animal de la OIE. La FIPA prepara también una declaración de política en materia de identificación y rastreabilidad de los animales que se concluirá en marzo de 2009.

III. COMUNICACIONES

Un nuevo equipo de comunicaciones de la FIPA ha estado trabajando para ampliar las actividades de comunicación y acrecentar el alcance del trabajo, mejorar la eficacia de los programas y aumentar la visibilidad de la FIPA en el mundo. Asimismo, está desarrollando un nuevo Sitio Web de la Federación. Estos son los principales objetivos del programa:

1. **Aumentar la visibilidad de la FIPA** - contactos con los medios informativos en eventos internacionales; difusión de declaraciones de la FIPA; organización de actos colaterales. La FIPA ha creado nuevos instrumentos de comunicación como los “Informes temáticos” - para concientizar sobre las políticas desde la perspectiva de los agricultores - y los “Informes de política” - para comunicar mensajes fundamentales de la FIPA sobre temas puntuales y en forma condensada. “Agricultores en el mundo”, el boletín informativo de la FIPA, continua, ahora con un nuevo diseño.
2. **Información en tiempo real** - Los informes y declaraciones de las reuniones de la FIPA o de encuentros en los que la FIPA ha estado representada se publican en el Sitio Web y en el nuevo noticiero electrónico: “Última hora”, en el correr de la semana. El material en vídeo y audio de las intervenciones de la FIPA se transmite en tiempo real desde el Sitio Web de la FIPA y en las informaciones sobre las actividades se incluyen, en forma sistemática, fotografías.

3. **Organización de las actividades de cabildeo** – antes de las principales reuniones gubernamentales, la FIPA emite comunicados de prensa sobre qué espera que hagan los gobiernos por los agricultores una vez que éstas hayan concluido. Asimismo, los miembros de las delegaciones de la FIPA presionan sobre los representantes de sus gobiernos antes y durante esas reuniones para que las opiniones de la FIPA sean incorporadas a las decisiones adoptadas en las mismas.
4. **Creación de redes informativas de la FIPA** – contactos con periodistas y otros medios informativos, con entrevistas, artículos e información de prensa, centrando la atención en particular en París, Roma, Ginebra y Nueva York, ciudades en las que se encuentran las organizaciones intergubernamentales con las que FIPA mantiene una interlocución.

IV. COORDINACIÓN REGIONAL

En gran medida, como consecuencia de los crecientes esfuerzos de la FIPA en el ámbito de la coordinación regional, la participación de los dirigentes agrarios de los países en desarrollo en la labor de la FIPA ha aumentado considerablemente. Esa labor incluye:

- **Misiones para fortalecer las redes regionales** – movilizar a los agricultores en la base, para mantener y aumentar el número de miembros en cada región.
- **Talleres y seminarios de creación de capacidad** – seminarios para mujeres dirigentes en Asia y África en 2008 y en la Región del Mediterráneo en 2009. En diciembre de 2008, la FIPA organizó un Taller de Comunicaciones en América del Sur. Los talleres en 2009 se centrarán en las políticas y en los procesos.
- **Establecer vínculos con organizaciones y redes regionales** – con redes de investigación regionales y con organizaciones de políticas.

V. ACTIVIDADES SOBRE PRODUCTOS BÁSICOS

La mayor parte del trabajo entre conferencias de los grupos de productos básicos de la FIPA se ha incorporado a la labor sobre políticas, por ejemplo, la de bienestar animal con los grupos de Carne y Piensos y de Productos Lácteos y, en materia de bioenergía, con el grupo de Cereales y Semillas Oleaginosas. El grupo de Productos Tropicales, en cambio, ha centrado su actividad en lograr que los agricultores participen en plataformas internacionales sobre productos básicos, particularmente en algodón, plátano, hortalizas y café. Además, la FIPA está prestando ayuda para crear, en Costas de Marfil, una plataforma nacional de productores de cacao. La labor sobre algodón se está realizando por medio de una Memoria de Entendimiento con la Iniciativa Mejor Algodón (IMA).

Con respecto al banano, la FIPA participó con múltiples partes interesadas en el taller preparatorio para la creación de un foro de partes interesadas (MSF). En relación con las hortalizas, la FIPA continúa como miembro del Consejo de la Iniciativa Hortícola Mundial. En cuanto al café, la FIPA pretende crear un foro del café para facilitar los intercambios de información y experiencias, crear capacidad y representar a los pequeños productores de café en los foros internacionales correspondientes.

VI. CONCLUSIONES

Después del éxito de Congreso Mundial de Agricultores de Varsovia de junio de 2008, la FIPA se ha organizado con la nueva presidencia para acometer un programa de trabajo ambicioso para los años 2008-2010. El programa pretende promocionar las opiniones de los agricultores en diez programas de política

concretos, colaborando con los nuevos grupos de trabajo de expertos de la FIPA y los organismos intergubernamentales pertinentes. De igual manera, desea acrecentar la visibilidad y el impacto de la FIPA por medio de un programa de comunicaciones ampliado y concertado, en el que se incluyen nuevas herramientas como noticias de última hora, informes temáticos y de política, informaciones en tiempo real y relaciones más estrechas con los medios informativos. Más aún, la FIPA está esforzándose por fortalecer sus redes regionales de organizaciones de agricultores y estrechar las relaciones de trabajo con las organizaciones regionales por medio de misiones y talleres.

ANEXO 1: PRINCIPALES ACTIVIDADES DE LA FIPA, 2009

a. Internacionales

Sesiones de la FIPA en Copenhague, Dinamarca – mayo 26-29, 2009

- Mayo 26: Comité de Cooperativas
- Mayo 27: Conferencia: “Cambio Climático: Soluciones de los agricultores”
- Mayo 28-29: Comité Ejecutivo

Sesiones de la FIPA en Dublín, Irlanda, julio 28-31, 2009

- Julio 28: Comité de agricultoras; Comité de jóvenes agricultores (sesiones paralelas)
- Julio 29: Reuniones de los grupos de productos básicos (4 sesiones paralelas)
- Julio 30: Sesión Plenaria de la Conferencia de Productos Básicos
- Julio 30: Visita a una explotación

Sesiones de la FIPA en Niágara, Ontario, Canadá

- Octubre 21: Visita conjunta a una explotación de la Conferencia AN-UE y Comité Ejecutivo de la FIPA
- Octubre 22-23: Comité Ejecutivo de la FIPA

b. Regionales

- Marzo 29-31: Comité de agricultores de Asia, Cambodia
- Abril 22-25: Comité de agricultores de África, Nairobi, Kenia.
- Junio 30-July 3: Comité de agricultores de América Latina y el Caribe, San José, Costa Rica
- Setiembre 24-26: Comité de agricultores del Mediterráneo, Catania, Italia

c. Temáticas

- April 6: Grupo de trabajo de la FIPA sobre gestión de riesgos, París.
- April 7: Grupo de trabajo de la FIPA sobre empleo rural, París.
- Fecha sin definir: Grupo de trabajo de la FIPA sobre el agua, París